

Projekt z dnia 22.10.2020

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY**<sup>1)</sup>

z dnia ..... 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o  
uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania  
uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych  
sprawach**

Na podstawie art. 66 ust. 1 pkt 1 – 5, 7 i 8 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1268 i 1517) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (Dz.U. poz. 1206) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku braku możliwości zatrudnienia egzaminatora spełniającego wymagania, o których mowa w ust. 2, dyrektor ośrodka egzaminowania może, jednorazowo na okres 6 miesięcy, powierzyć wykonywanie obowiązków egzaminatora nadzorującego osobie niespełniającej warunku określonego w ust. 2 pkt 2. ”;

2) w § 13:

a) w ust. 3:

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2257 oraz z 2020 r. poz. 1722 i 1745).

- we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „przydziela się” zastępuje się wyrazami „planuje się przydzielić”,
- w pkt 3:
  - we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „przydziela się” zastępuje się wyrazami „planuje się przydzielić”;
  - w lit. b wyraz „pięćdziesięciu” zastępuje się wyrazem „czterdziestu pięciu”,
- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
  - „4. Dopuszcza się:
    - 1) wydłużenie czasu, o którym mowa w ust. 3 pkt 4, wyłącznie o czas, który jest niezbędny do zakończenia egzaminu rozpoczętego przed zakończeniem 8 godzin pracy egzaminatora;
    - 2) przydzielenie egzaminatorowi kolejnej osoby egzaminowanej przed upływem czasu, o którym mowa w ust. 3 pkt 3 lit b - d w przypadku jeżeli mogłoby dojść do przekroczenia czasu rozpoczęcia egzaminu, o którym w ust. 3 pkt 1 i 2”;
  - c) w ust. 5 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
    - „4) opóźnienia w przeprowadzaniu egzaminów skutkującego możliwością niedotrzymania wyznaczonych godzin egzaminu, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2.”;
  - d) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:
    - „7. Egzaminu, który nie rozpoczął się z przyczyn leżących po stronie osoby egzaminowanej nie wlicza się do maksymalnej liczby egzaminów, o której mowa w ust. 3 pkt 3 lit. a.”.
- 3) w § 42:
  - a) w ust. 2 w pkt 8 wyrazy „w art. 112 ust. 1 pkt 2 ustawy” zastępuje się wyrazami „w art. 112 ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy w zależności od kategorii uprawnień”,
  - b) w ust. 6 w pkt 4 wyrazy „w art. 112 ust. 1 pkt 2 ustawy” zastępuje się wyrazami „w art. 112 ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy w zależności od kategorii uprawnień”;
- 4) w załączniku nr 2 w tabeli nr 10 wiersz „C+E - egzamin przeprowadzany ciągnikiem siodłowym z naczepą” otrzymuje brzmienie:

C+E - egzamin przeprowadzany ciągnikiem siodłowym z naczepą	37,5	4	22	16,5	31,5	-	4,5	18	7
---	------	---	----	------	------	---	-----	----	---

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**

**INFRASTRUKTURY**

**w porozumieniu:**

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH I  
ADMINISTRACJI**

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym  
i redakcyjnym  
Tomasz Behrendt  
Z-ca Dyrektora Departamentu  
Prawnego  
w Ministerstwie Infrastruktury

## UZASADNIENIE

Z dniem 1 stycznia 2020 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (Dz.U. poz. 1206). Rozporządzenie to w zasadniczy sposób przeorganizowało pracę Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego wprowadzając rozwiązania prawne wymuszające wskazanie jednoznacznej i dokładnej godziny o której będzie przeprowadzany egzamin państwowy, zarówno jego część praktyczna jak i teoretyczna, dla każdej osoby egzaminowanej. Dokonano także zmiany polegającej na wskazaniu maksymalnej liczby egzaminów jakie może przeprowadzać konkretny egzaminator w ciągu dnia. Wskazano także jak długo w ciągu dnia egzaminator może pracować. W związku z wprowadzeniem tych przepisów podjęto decyzję o monitorowaniu ich stosowania w celu sprawdzenia ich działania w praktyce i ewentualnej poprawy ich działania w kierunku uelastycznienia ich stosowania.

Mając na względzie wprowadzone zmiany oraz informacje przekazane przez poszczególne podmioty w ramach monitoringu stwierdzono, że występują problemy z elastycznością przeprowadzania egzaminów w szczególności z przydzielaniem kolejnych egzaminów egzaminatorom, którzy zakończyli już egzamin, co w ostateczności przyczyniało się do braku możliwości przeprowadzenia kolejnych egzaminów w zaplanowanym czasie.

Biorąc pod uwagę powyższe w projekcie proponuje się zmianę następujących przepisów:

1) zmiana dotyczy brzmienia § 3 w zakresie wymagań dla egzaminatora nadzorującego. Obecne brzmienie przepisu § 3 obowiązującego rozporządzenia wskazuje sytuację docelową w której egzaminatorem nadzorującym w ośrodku egzaminowania może być wyłącznie egzaminator posiadający pełen zakres uprawnień oraz 2-letnie doświadczenie w egzaminowaniu w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy. Rozwiązanie to jest właściwe i docelowo uzasadnione merytorycznie jednakże mogą wystąpić przypadki w których w danym ośrodku egzaminowania, po odejściu obecnego egzaminatora nadzorującego, nie ma osoby spełniającej wszystkie wymagania oraz nie ma osoby, którą można by zatrudnić na stanowisko z zewnątrz. Dlatego też zaproponowano rozwiązanie pośrednie pozwalające na zatrudnienie na okres 6 miesięcy osoby nie spełniającej jednego z warunków określonych w przepisach § 3. Rozwiązanie to przyczyni się do uelastycznienia pracy ośrodka i pozwoli na rozwiązanie problemu w przypadku braków kadrowych.

2) zmiana dotyczy brzmienia § 13 w następującym zakresie:

- a) ust. 3 - we wprowadzeniu do wyliczenia zaproponowano zamianę wyrazów "przydziela się" na wyrazy "planuje się przydzielić". Przydzielenie egzaminu następuje w dniu kiedy ten egzamin jest przeprowadzany. Takie rozwiązanie pozwala na elastyczność w trakcie przeprowadzania egzaminów w ciągu dnia ponieważ nie blokuje bieżących zmian w przydzielaniu egzaminów pomiędzy egzaminatorów i nie zmusza do bezwzględnego utrzymania rygorów czasowych pomiędzy kolejnymi egzaminami kosztem obywateli. Pozwala także na zagwarantowanie obywatelom przeprowadzania egzaminów dokładnie o wskazanej godzinie. Odpowiednią zmianę w tym zakresie zaproponowano także w pkt 3 przedmiotowego ustępu,
- b) ust. 3 pkt 3 lit. b - dokonano zmiany minimalnego czasu po jakim może być egzaminatorowi przydzielona w ciągu dnia kolejna osoba egzaminowana. Zmniejszono ten czas z 50 do 45 minut. Takie rozwiązanie pozwoli na bardziej elastyczne planowanie egzaminów na dany dzień dla egzaminatorów gwarantując jednocześnie zachowanie ich czasu pracy.,
- c) ust. 4 gdzie dodano przepis zezwalający na przydzielenie egzaminatorowi kolejnego egzaminu pomimo, że nie minął wymagany przepisami odstęp pomiędzy egzaminami, w przypadku jeżeli mógłby być niezachowany czas rozpoczęcia egzaminu dla kolejnej osoby egzaminowanej. Rozwiązanie to pozwoli na zachowanie odpowiedniego czasu przeprowadzenia egzaminu wskazanego dla poszczególnych osób egzaminowanych przy zapisie na egzamin,
- d) ust. 5 - dodano pkt 4 wskazujący , że opóźnienia w przeprowadzaniu egzaminów, które mogą skutkować niedotrzymaniem wyznaczonych terminów egzaminów należą także do sytuacji losowych, które pozwalają na dodanie egzaminatorowi jeszcze jednego (dziesiątego) egzaminu w ciągu zaplanowanego dnia pracy,
- e) dodano ust. 7 który jednoznacznie wskazuje, że w przypadku gdy egzamin nie odbył się (np. ze względu na niestawienie się osoby egzaminowanej, brak możliwości identyfikacji takiej osoby czy nieprzygotowanie okularów bądź stroju) egzamin taki nie jest wliczany do liczby egzaminów, które danego dnia przeprowadził dany egzaminator;

3) zmiana brzmienia przepisu § 42 w zakresie wskazania ośrodka doskonalenia techniki jazdy w którym mogą być prowadzone szkolenia z techniki i taktyki jazdy dla kandydatów na egzaminatorów wynika z konieczności skorygowania dotychczasowego przepisu. Nie ma uzasadnienia zarówno technicznego jak i merytorycznego do

prowadzenia tych szkoleń w zakresie np. prawa jazdy kategorii B wyłącznie w ośrodkach doskonalenia techniki jazdy stopnia wyższego. Nieduża dostępność tych podmiotów na terenie kraju powoduje nieuzasadniony wzrost kosztów uzyskania uprawnień przez kandydatów na egzaminatorów. Małe ośrodki doskonalenia techniki jazdy stopnia podstawowego także spełniają wszelkie wymagania niezbędne do przeprowadzenia szkolenia dla kandydatów na egzaminatorów w zakresie podstawowych kategorii prawa jazdy;

4) doprecyzowanie brzmienia przepisów tabeli nr 10 załącznika nr 2 w zakresie wymiarów stanowiska egzaminacyjnego jazda pasem ruchu do przodu i do tyłu w zakresie samochodów ciężarowych z naczepą podyktowane jest uwagami środowiska szkoleniowo egzaminacyjnego. Wykazano, że zaproponowane w dotychczasowych przepisach wymiary stanowisk dają możliwość wykonania zadania jednak poziom jego trudności znacznie przekracza konieczne umiejętności młodego kierowcy. Nie ma potrzeby aby na egzaminie państwowym na prawo jazdy sztucznie podnosić poziom trudności. Zaproponowane rozwiązanie pozwoli na sprawdzenie umiejętności kandydata na kierowcę, nie podnosząc nadmiernie poziomu jego trudności.

Planowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia został określony na 30 dni od daty ogłoszenia. Termin ten daje możliwość dostosowania się Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego do wymagań związanych z nowym systemem przydzielania osób egzaminowanych do egzaminów i nowymi zasadami dotyczącymi pracy egzaminatorów. Pozwala także na dostosowanie się podmiotu odpowiedzialnego za system teleinformatyczny do wymagań niniejszego rozporządzenia.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 ) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletyn Informacji Publicznej. Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29

października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Rafał Weber Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Piętka – Główny specjalista w Departamencie Transportu Drogowego tel. 0 22 630-12-47, e-mail: <a href="mailto:Tomasz.Pietka@mi.gov.pl">Tomasz.Pietka@mi.gov.pl</a></p>	<p>Data sporządzenia 02.10.2020 r.</p> <p>Źródło: Art. 66 ust. 1 pkt 1-5, 7 i 8 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1268, z późn. zm.) Nr w wykazie prac: 72</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 1 stycznia 2020 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (Dz.U. poz. 1206). Rozporządzenie to w zasadniczy sposób przeorganizowało pracę Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego wprowadzając rozwiązania prawne wymuszające wskazanie jednoznacznej i dokładnej godziny o której będzie przeprowadzany egzamin państwowy, zarówno jego część praktyczna jak i teoretyczna, dla każdej osoby egzaminowanej. Dokonano także zmiany polegającej na wskazaniu maksymalnej liczby egzaminów jakie może przeprowadzać konkretny egzaminator w ciągu dnia. Wskazano także jak długo w ciągu dnia egzaminator może pracować. W związku z wprowadzeniem tych przepisów podjęto decyzję o monitorowaniu ich stosowania w celu sprawdzenia ich działania w praktyce i ewentualnej poprawy ich działania w kierunku uelastyczenia ich stosowania.



Mając na względzie wprowadzone zmiany oraz informacje przekazane przez poszczególne podmioty w ramach monitoringu stwierdzono, że występują problemy z elastycznością przeprowadzania egzaminów w szczególności z przydzielaniem kolejnych egzaminów egzaminatorom, którzy zakończyli już egzamin, co w ostateczności przyczyniało się do braku możliwości przeprowadzenia kolejnych egzaminów w zaplanowanym czasie. Dlatego też postanowiono zmienić przepisy w ten sposób aby umożliwić elastyczne podejście do planowania egzaminów państwowych bez naruszenia dziennej liczby przeprowadzanych przez egzaminatorów egzaminów tak aby zagwarantować, że każdy wyznaczony egzamin będzie przeprowadzony w ściśle wyznaczonym terminie.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Doprecyzowanie przepisów obowiązującego rozporządzenia w kierunku uelastycznienia planowania egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Przeprowadzona analiza wykazała, że nie jest możliwe osiągnięcie zamierzonego efektu w inny sposób niż zmiana rozporządzenia.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby posiadające i ubiegające się o uprawnienia do kierowania pojazdami	Okolo 1200000 osób uzyskujących rocznie nowe uprawnienia lub wymieniających prawo jazdy z różnych względów	Informacja statystyczna	Łatwiejsze i mniej stresogenne podejście do egzaminu bez zbędnego oczekiwania. Większa obiektywność mniej zapracowanych egzaminatorów.
Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego	49 ośrodków i 21 oddziałów terenowych	Informacja własna	Ułatwienie pracy WORD poprzez umożliwienie bardziej elastycznego planowania egzaminów państwowych na prawo jazdy.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji



budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST - Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST - Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0- 10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	Osoby egzaminowane będą krócej oczekiwały na egzamin co przyczyni się do ograniczenia stresu. Egzaminatorzy nie będą poddawani presji w zakresie wyników egzaminu.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Brak możliwości określenia jednoznacznych efektów podjętego działania.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	