



OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA
OSK

8 lipca 2021

Pan **Rafał Weber**

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
00-928 Warszawa ul. Chałubińskiego 4/6
ePUAP ID **MIIB/esp**

Szanowny Panie Ministrze

Jako statutowi reprezentanci n/w współpracujących organizacji społecznych środowiska ośrodków szkolenia przesyłamy **wspólną uzgodnioną opinię** dotyczącą zmian w systemie szkolenia kierowców i kandydatów na kierowców, które Pan sygnalnie zaprezentował w formule zdalnej w dniu 28 kwietnia 2021r Sejmowej Komisji Infrastruktury.

Większość przedstawionych zagadnień było omawianych na obradach **Zespołu Doradczego** ds. szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami oraz prowadzenia egzaminu państwowego na prawo jazdy powołanego Zarządzeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa Pana Andrzeja Adamczyka nr 35 z 04.08.2016.



Zapowiedź zmian regulacji prawnych w środowisku szkoleniowym zapoczątkowała burzliwą dyskusję dotyczącą przedstawionych 8 obszarów.

1. Kurs rozszerzony o jazdy z osobą towarzyszącą. Czyli możliwość szkolenia osoby ubiegającej się o uzyskanie uprawnienia do kierowania pojazdami dla kat. B w formie kursu rozszerzonego o jazdy z osobą towarzyszącą. Do takiego szkolenia będzie mogła przystąpić osoba, która ukończyła 17 lat. Szkolenie odbywałoby się przy użyciu wskazanego przez kandydata na kierowcę odpowiednio oznakowanego pojazdu. Warunkiem niezbędnym do rozpoczęcia takich jazd byłoby ukończenie części teoretycznej i praktycznej szkolenia oraz nauki udzielania pierwszej pomocy.

Opinia: Akceptacja proponowanego nowego elementu szkolenia w **ramach kursu rozszerzonego** z następującymi **uwagami:**

- a) jazdy z osobą towarzyszącą mogą się rozpocząć po uzyskaniu **pozytywnego wyniku** z części **teoretycznej**, (jeżeli jest wymagany) i **praktycznej wstępnego egzaminu wewnętrznego** realizowanego w osk,
- b) jazdy z osobą towarzyszącą muszą być prowadzone **pod nadzorem OSK** w ramach którego odbywają się w osk okresowe spotkania, w których uczestniczy osoba szkolona i osoba towarzysząca oraz instruktor prowadzący. Na spotkaniach powinien być omawiany przebieg tego etapu szkolenia i w razie potrzeby instruktor przekazuje zalecenia korygujące. Ze spotkania sporządza się notatkę, którą podpisują wszyscy uczestnicy. Oryginał notatki otrzymuje osoba towarzysząca, a jej kopia jest przechowywana z dokumentacją osoby szkolonej,

- c) aby wyeliminować osoby przypadkowe niezbędnym jest prawne doprecyzowanie **wymogów jakie powinna spełniać osoba towarzysząca**,
- d) po zakończeniu jazd z osobą towarzyszącą, a przed przystąpieniem do egzaminu państwowego – osoba szkolona powinna uzyskać **pozytywny wynik** z części **teoretycznej** (jeżeli jest wymagany) i **praktycznej końcowego egzaminu wewnętrznego** realizowanego w osk,

2. Doszkalanie osób posiadających prawo jazdy - w osk. Osoba posiadająca prawo jazdy oraz ubiegająca się o przywrócenie takiego uprawnienia będzie mogła odbyć szkolenie uzupełniające prowadzone przez ośrodek szkolenia kierowców.

Opinia: Propozycja stanowi realizację wieloletnich postulatów organizacji społecznych środowiska OSK, ostatnio wyartykułowanych w 2017 roku na obradach zespołu doradczego. Z uwagi na niewielką liczbę Ośrodków Doskonalenia Techniki Jazdy proponowane rozwiązanie jest przyjazne osobom zainteresowanym szkoleniem uzupełniającym w celu przywrócenia umiejętności bezpiecznego kierowania pojazdem lub odzyskaniem uprawnienia po uzyskaniu pozytywnego wyniku egzaminu w ramach kontrolnego sprawdzania kwalifikacji. **Akceptacja bez uwag**

3. Zmiany wymagań dla osk. Jeden rodzaj podmiotów szkolących - likwidacja tzw. super osk. Rezygnacja z podziału ośrodków na zwykle i ośrodki spełniające dodatkowe wymagania tzw. super osk. Założeniem jest tu wprowadzenie jednolitych - wyższych wymagań dla wszystkich osk. Rozważane jest wprowadzenie wymogu, aby przedsiębiorca, który ubiega się o wpis do rejestru przedsiębiorców, posiadał następującą infrastrukturę odpowiednią do zakresu prowadzonego szkolenia i **użytkowaną wyłącznie na potrzeby tego przedsiębiorcy**: salę wykładową wyposażoną w sprzęt i urządzenia umożliwiające prowadzenie zajęć; lokal biurowy, który umożliwia przyjmowanie interesantów, przechowywanie dokumentacji związanej ze szkoleniem oraz jest wyposażony w sprzęt i urządzenia biurowe; plac manewrowy - zabezpieczony przed dostępem dla osób postronnych, w szczególności wydzielony dla osób danego ośrodka, umożliwiający wykonanie wszystkich zadań wynikających z programu szkolenia (z wyjątkiem ruszania na wzniesieniu) i **co najmniej jeden pojazd** w zakresie danej kategorii prawa jazdy, który **byłby wyłączną własnością tego przedsiębiorcy** lub stanowiłby składnik jego wspólnego majątku małżeńskiego, albo byłby przedmiotem umowy leasingu, kredytu, albo spółki cywilnej.

Opinia: zgłaszamy następujące uwagi:

- a) **sprzeciwiamy się całkowitej likwidacji** ośrodków szkolenia kierowców spełniających dodatkowe wymagania /dalej **OSKsdw/**. Sugerujemy aby wojewoda w ramach otwartego postępowania przy precyzyjnie określonych wymogach i kryteriach oceny **przeprowadził postępowanie ofertowe i wyłonił** w zależności od potrzeb jeden lub kilka OSKsdw w zakresie uprawnień co najmniej prawa jazdy kat. **A, B, C, D** z pełną infrastrukturą zlokalizowaną na terenie województwa. Wyłonione przez wojewodę OSKsdw mogłyby realizować dotychczasowe kompetencje między innymi dotyczące szkolenia kandydatów na instruktorów oraz warsztaty doskonalenia zawodowego instruktorów, wykładowców
- b) wymóg **użytkowania infrastruktury** (lokal biurowy, sala wykładowa i plac manewrowy) **wyłącznie na potrzeby tego przedsiębiorcy** powinien dotyczyć przedsiębiorców:
- którzy **po dniu wejścia w życie proponowanych zmian złożą wnioski o wpis do rejestru działalności regulowanej** w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, co najmniej jednym z uprawnień do szkolenia kat. **A, A1, A2, B, B1, B+E, T**,
 - prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w zakresie pozostałych kat. uprawnień do szkolenia - po upływie **3 lat od wejścia w życie proponowanych zmian**,
 - **wszystkich wpisanych** i ubiegających się po dniu **31 grudnia 2030 roku o wpis do rejestru działalności regulowanej** w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,

Z uwagi na ogromne problemy z pozyskaniem terenu (szczególnie na obszarach zurbanizowanych) oraz wysokie nakłady konieczne na przygotowanie placu manewrowego spełniającego określone wymogi – konieczne i niezbędne jest **wydlużone vacatio legis** oraz elastyczne podejście do terminów wejścia w życie tak radykalnego wymogu odnośnie posiadanej infrastruktury w stosunku do obowiązującego dotąd.

Podnosimy, że w zakresie kat. B i B1 prawa jazdy przeciętny sumaryczny czas szkolenia 1 osoby na placu manewrowym wynosi ok. 2 godz. w ramach którego osoba na początku jest uczona ruszania, hamowania, skręcania, zmiany biegów itp., a w późniejszym okresie zadań egzaminacyjnych realizowanych na placu manewrowym.

Dlatego postulujemy o elastyczność we wprowadzaniu zmian dotyczących infrastruktury, aby nie narażać istniejących ośrodków na nagłe i duże problemy z przystosowaniem infrastruktury do wymagań prawa.

4. Wymagania dla instruktorów nauki jazdy. Przywrócenie wymogu posiadania przez instruktora wykształcenia średniego oraz wydłużenie okresu posiadania przez instruktora posiadania prawa jazdy w zakresie: kat. A - z dotychczasowych 2. na 3. lata; kat. B - z 2. na 5. lat (dotyczy również instruktorów ubiegających się o uprawnienia do kierowania tramwajem); kat. C, C1, D, D1 lub D+E - zmniejszenie wymogu posiadania doświadczenia z dotychczasowych 3. na 2. lata.

Opinia: Propozycja stanowi realizację postulatów organizacji społecznych środowiska OSK, ostatnio wyartykułowany w 2017 roku na obradach zespołu doradczego MIB. **Akceptacja bez uwag**

5. Wymagania dla osób sprawujących nadzór nad osk. Obecnie ośrodek wpisany do rejestru jest kontrolowany przez starostę, po zmianach te kontrole będzie przeprowadzała osoba upoważniona przez starostę, posiadająca uprawnienia instruktora lub egzaminatora oraz co najmniej 5. letnie doświadczenie w wykonywaniu pracy na wymienionym stanowisku.

Opinia: Propozycja stanowi realizację postulatów organizacji społecznych środowiska OSK, ostatnio wyartykułowany w 2017 roku na obradach zespołu doradczego MIB. Przedsiębiorcy prowadzący osk oczekują, że będą kontrolowani przez osoby z odpowiednim doświadczeniem merytorycznym. **Akceptacja bez uwag**

6. Egzaminatory kandydatów na instruktorów i egzaminatorów w ITS. Organizacja wszystkich egzaminów na kandydatów na instruktorów nauki jazdy, instruktorów techniki jazdy oraz egzaminatorów przez Instytut Transportu Samochodowego. Aktualnie egzaminatory te są realizowane przez komisje egzaminacyjne powołane przez ministra infrastruktury.

Opinia Akceptacja pod warunkiem prowadzenia egzaminów kwalifikacyjnych instruktorów z wykorzystaniem infrastruktury wybranego OSKsów z wyłonionych przez wojewodę w procedurze opisanej w pkt.3 lit a tj. miejscowo analogicznie jak prowadzone są egzaminatory kwalifikacyjne egzaminatorów.

Aktualnie kursy dla kandydatów na instruktora trwają ok. 10 miesięcy. Przywołujemy faktyczny przypadek dodatkowo uzasadniający konieczność zmian w organizacji egzaminów kwalifikacyjnych instruktorów.

Kandydat rozpoczął kurs we wrześniu 2020 roku, program kursu został zrealizowany do końca roku. Egzamin wewnętrzny został przeprowadzony w styczniu. Do pierwszego egzaminu w zakresie teorii i umiejętności przeprowadzenia wykładu, przystąpił w kwietniu br., a kolejna część egzaminu (praktyczna) została zrealizowana w końcu czerwca 2021.

7. Obowiązkowe warsztaty dla instruktorów techniki jazdy w ODTJ. Obecnie warsztaty doskonalenia zawodowego nie są wymagane od instruktorów nauki jazdy. Propozycja resortu polega na doprecyzowaniu przepisów w tym zakresie, poprzez wprowadzenie analogicznych rozwiązań jak dla instruktorów nauki jazdy.

Obowiązkowe byłoby uczestnictwo w warsztatach **co 2 lata** w Ośrodku Doskonalenia Techniki Jazdy wyższego stopnia.

Opinia: Propozycja stanowi realizację postulatów organizacji społecznych środowiska OSK, ostatnio wyartykułowany w 2017 roku na obradach Zespołu doradczego MIB. **Akceptacja bez uwag**

8. Szkolenia dla kandydatów na instruktorów oraz warsztaty dla instruktorów w word. Przeniesienie szkoleń dla kandydatów na instruktorów oraz warsztatów doskonalenia zawodowego dla instruktorów do wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego. Aktualnie taki rodzaj szkoleń jest przeprowadzany przez podmioty posiadające poświadczenie potwierdzające spełnienie dodatkowych wymagań.

Opinia: **Brak Akceptacji z uwagi** na postulowane pozostawienie tych kompetencji w wybranych OSKsów, vide pkt.3 lit. a.

Podkreślamy, że propozycje zmian podmiotów mających kompetencje do prowadzenia warsztatów doskonalenia zawodowego instruktorów i szkolenia instruktorów **zaskakują i nie są akceptowane przez środowisko osk.**

Szkolenie kandydatów na instruktorów powinno pozostać w OSK.

Omawiana propozycja jest postrzegana jako wsparcie WORD-ów kosztem środowiska OSK w okolicznościach kłopotów finansowych WORD-ów spowodowanych pandemią Koronawirusa SARS-CoV-2 oraz obowiązującymi od 1 stycznia 2020 ograniczeniami liczby egzaminów prowadzonych przez jednego egzaminatora w ciągu doby, vide rozporządzenie Ministra Infrastruktury z 28 czerwca 2019r.

W środowisku OSK mówi się, że minister Rafał Weber wywodzi się z WORD-u i stara się zapewnić im dodatkowe przychody, które poprawią kondycję finansową tych ośrodków egzaminowania.

Sądzymy, że jest inaczej i resortowi zależy na szkoleniu kandydatów na instruktorów w warunkach realnych tj. uczyć zawodu w miejscu, w którym będzie on wykonywany.

Należy podkreślić, że aktualnie w niektórych WORD-ach na egzamin poprawkowy **czeka się około dwóch miesięcy.**

Klienci OSK wyrażają z tego tytułu duże niezadowolenie. Cyt. pytanie z 27 maja br. „O co tutaj chodzi? 15 samochodów stoi do dyspozycji, a proponuje się termin egzaminu na 15 lipca 2021?”.

Znana w środowisku jest również sytuacja w śląskich WORD-ach, gdzie egzaminatorzy zaprotestowali, żądając i uzyskując podwyżkę wynagrodzenia.

Czy w takich okolicznościach faktycznych należy powierzać WORD-om dodatkowe zadania?.

WORD-y powinny się skupić na egzaminowaniu, jest to ich podstawowe zadanie ustawowe, do którego są powołane i powinny je sprawnie realizować spełniając oczekiwania społeczne.

W niniejszym wystąpieniu podkreślamy fakt, że nasze propozycje są zawsze przemyślane i racjonalne.

W oparciu o doświadczenia wskazujemy optymalne rozwiązania.

Dlatego jesteśmy przekonani, że wprowadzane zmiany wymagają współdziałania, wzajemnego zrozumienia i merytorycznej debaty w gronie doświadczonych osób, które na pierwszym miejscu stawiają dobro człowieka.

Jesteśmy pewni, że Pan Minister nie pominie głosu naszego środowiska w przygotowaniu projektu zmian ustawy o kierujących pojazdami w zakresie, który tego środowiska bezpośrednio dotyczy.

Z poważaniem

Krzysztof Bandos – prezes Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców z/s w Warszawie
Krzysztof Szymański – prezes Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Piastowie
Roman Stencel – prezes Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie